



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона № пз7/850

**«О внесении изменений в областной закон «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы» (взамен ранее внесенного № пз7/819 от 8.07.2022) (первое чтение)**

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев проект областного закона № пз7/850 «О внесении изменений в областной закон «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Едемским С.А., Носаревым А.Н., Седуновой Т.Н., Смеловым В.С., Черненко О.В., отмечает следующее.

Законопроектом предлагается установить пониженную налоговую ставку (4 процента) для налогоплательщиков при применении ими упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы. Данная пониженная налоговая ставка будет применяться в отношении всех налогоплательщиков на территории Архангельской области, за исключением тех налогоплательщиков, которые имеют право на еще более низкую налоговую ставку в соответствии со статьями 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5 и 1.6 законопроекта. Указанная пониженная налоговая ставка применяется налогоплательщиками при отсутствии на конец налогового периода, в котором применена такая налоговая ставка, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов и страховых взносов, срок исполнения которой наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
Вх. № 01-02/7651

40

в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту выпадающие доходы областного бюджета на 2022 год оцениваются в пределах 0,9 – 1,0 млрд. рублей, которые могут быть учтены при очередной корректировке областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Применение в Архангельской области упрощенной системы налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, является правом налогоплательщика, вследствие чего определить возможное снижение (увеличение) доходов областного бюджета не представляется возможным.

Вступление в силу законопроекта предлагается со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

Также комитет отмечает, что в декабре 2021 года принят областной закон № 513-30-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и областной закон «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы», который был подготовлен Правительством Архангельской области совместно с областным Собранием депутатов. Данным областным законом с 1 января 2022 года установлены пониженные налоговые ставки по УСН для налогоплательщиков, являющихся социальными предприятиями, либо осуществляющих отдельные конкретные виды экономической деятельности, которые наиболее пострадали в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции и снижением доходов указанных налогоплательщиков, или которые являются приоритетными для Архангельской области.

На данный законопроект поступили заключения от Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от контрольно-счетной палаты Архангельской области, от прокуратуры Архангельской области, от муниципальных образований Архангельской области «Шенкурский муниципальный район», городской округ «Мирный», которые не содержат замечаний и предложений. Также поступили заключения от Собрания депутатов Вельского муниципального района и от администрации Вельского муниципального района Архангельской области, которые не поддерживают принятие данного законопроекта.

На данный законопроект поступило заключение от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., в котором указывается, что Правительством Архангельской области совместно с областным Собранием выработан дифференцированный подход при применении пониженной налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих УСН на территории

Архангельской области. В настоящее время пониженные налоговые ставки при применении УСН на территории Архангельской области предоставляются не всем налогоплательщикам, применяющим такую систему налогообложения, а только тем из них, кто имеет соответствующий статус (резидент Арктической зоны Российской Федерации, резидент территории опережающего социально-экономического развития, социальное предприятие) либо осуществляет наиболее значимые для Архангельской области виды экономической деятельности или виды экономической деятельности, которые наиболее пострадали в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019). В связи с этим в областной закон № 254-16-ОЗ отдельными областными законами внесены изменения, которыми установлены более низкие налоговые ставки при применении УСН для отдельных категорий налогоплательщиков (областным законом от 25 ноября 2020 г. № 349-21-ОЗ – для налогоплательщиков, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации; областным законом от 30 марта 2021 г. № 392-24-ОЗ – для налогоплательщиков-организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Архангельской области; областным законом от 6 октября 2021 г. № 447-28-ОЗ – для налогоплательщиков, осуществляющих отдельные конкретные виды экономической деятельности в сфере отходов; областным законом от 8 декабря 2021 г. № 513-30-ОЗ – для налогоплательщиков, являющихся социальными предприятиями, либо осуществляющих отдельные конкретные виды экономической деятельности, которые наиболее пострадали в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и снижением доходов указанных налогоплательщиков, или которые являются приоритетными для Архангельской области (осуществление розничной торговли в труднодоступных местностях).

В соответствии с письмом Управления ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 14 июля 2022 года размер выпадающих налоговых доходов областного бюджета по УСН при реализации законопроекта в 2022 году оценивается в размере 2,3 млрд. рублей, в плановом периоде 2023 и 2024 годов может составить 2,5 млрд. рублей ежегодно.

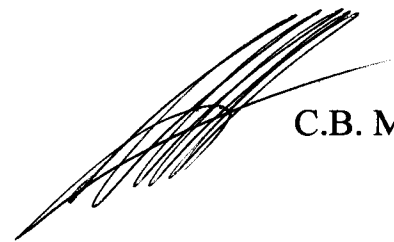
Кроме, того в заключении Губернатора Архангельской области на законопроект указывается, о том, что областной бюджет по-прежнему несет существенные расходы, в том числе на финансирование мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), меры налогового и экономического стимулирования предпринимательской деятельности, оказания дополнительной поддержки населения. Помимо этого необходимо предусмотреть финансовое обеспечение реализации областной адресной программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, повышения заработной платы работников бюджетной сферы, а также иных социально значимых обязательств, отнесенных к компетенции субъектов Российской Федерации.

Комитет акцентирует внимание депутатов областного Собрания депутатов, что в соответствии с областным законом от 29 сентября 2020 г. № 306-19-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» в местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области подлежат зачислению налоговые доходы по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, по нормативу 15 процентов налогового дохода консолидированного бюджета Архангельской области от указанного налога. Выпадающие доходы областного бюджета по данному законопроекту оцениваются в 2022 году в сумме более 2,0 млрд. рублей, а местных бюджетов – 0,3 млрд. рублей. Кроме того, предусмотрена недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти изменений законодательства о налогах и сборах, приводящих к снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в законы о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию снижения доходов. В случае принятия законопроекта могут возникнуть риски необходимости компенсации муниципальным образованиям Архангельской области указанных выпадающих доходов в текущем финансовом году и в среднесрочной перспективе.

Учитывая прогнозные финансовые показатели по ряду ключевых отраслей экономики Архангельской области и возможное снижение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней из-за введения санкций недружественными странами в отношении России, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает авторам данного законопроекта снять с рассмотрения тридцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов указанный проект областного закона.

На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам областного Собрания депутатов **отклонить указанный проект областного закона на тридцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.**

Председатель



С.В. Моисеев